



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0487/18-11  
Датум: 16.09.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Арзана Бајрами из Прешева, [REDACTED] дана 16.09.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Арзана Бајрами, одборник Скупштине општине Прешево, поступила супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, током вршења ове јавне функције са општином Прешево закључила уговоре о обављању привремених и повремених послова бр. 112-17 од 27.02.2018. године, бр. 112-84 од 06.09.2018. године, односно бр. IV. 112-20 од 07.03.2019. године, чиме је угрозила непристрасно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Бујановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Арзана Бајрами.

### Образложење

Против Арзана Бајрами, одборника Скупштине општине Прешево (у даљем тексту: СО Прешево), покренут је, на основу пријаве, обавештењем о покретању поступка од 02.08.2018. године и допуном обавештења од 28.03.2019. године поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је, током вршења наведене јавне функције са општином Прешево закључила уговоре о обављању привремених и повремених послова бр. 112-17 од 27.02.2018. године, бр. 112-84 од 06.09.2018. године, и бр. IV. 112-20 од 07.03.2019. године, чиме је угрозила непристрасно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).



Именована се на обавештење о покретању поступка није изјаснила, а исто је уредно примила 10.08.2018. године, што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета, док се на допуну обавештења о покретању поступка од 28.03.2019. године именована није посебно изјашњавала, већ је доставила Уговор о обављању привремених и повремених послова од 07.03.2019. године и изјавила да није била у комисијама које су обављале поступке јавних набавки.

Увидом у Одлуку Скупштине општине Прешево I бр. 119-25 од 26.02.2018. године утврђено је да је овом одлуком Арзани Бајрами потврђен мандат одборника наведене скупштине.

Увидом у уговоре о обављању привремених и повремених послова бр. 112-17 од 27.02.2018. године, и бр. 112-84 од 06.09.2018. године утврђено је да је Арзана Бајрами закључила наведене уговоре са општином Прешево, коју је заступао Агим Имери, начелник Општинске управе, чији је предмет био израда анализа стања и потреба локалних малих и средњих предузећа, израда плана капиталних инвестиција за 2018. годину, израда база података развојних институција, односно учествовање у припреми плана јавних набавки, обављање спровођења поступака јавних набавки, прикупљање понуда у координацији са Комисијом за јавне набавке, на период од 28.02.2018. године до 28.08.2018. године, односно 07.09.2018. године до 07.03.2019. године, за накнаду у износу од 48.000,00 динара појединачно по уговору.

Увидом у Уговор о обављању привремених и повремених послова бр. IV.112-20 од 07.03.2019. године утврђено је да је Арзана Бајрами закључила наведени уговор са општином Прешево, коју је заступао Агим Имери, начелник Општинске управе, чији је предмет обављање евидентирања, прикупљања, утврђивање статуса избеглих и расељених лица, сарадња са Комесаријатом за избеглице Републике Србије, на период од 08.03.2019. године до 08.09.2019. године, уз накнаду у износу од 48.000,00 динара.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 27. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), органи општине су: скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа, док је одредбом чл. 28. ст. 1. и 2. истог закона прописано да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници.

У складу са одредбама чл. 52. тач. 1, 2. и 4. и чл. 54. ст. 1. Закона о локалној самоуправи, општинска управа којом руководи начелник, припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа, и обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између одборника скупштине општине и председника исте општине, односно начелника општинске управе постоји однос зависности, имајући у виду да скупштина општине, с једне стране, као највиши орган општине бира и разрешава општинско веће, које поставља и разрешава начелника општинске управе, који с друге стране, припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, извршава одлуке и друге акте скупштине општине и обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине, због чега је Арзана Бајрами закључењем наведених уговора са начелником општинске управе Прешево угрозила непристрасно вршење јавне функције



одборника и поверење грађана у савесно и одговорно вршење ове јавне функције, подређујући јавни интерес приватном, и користећи јавну функцију за стицање користи за себе. Ово стога што између јавне функције одборника СО Прешево и јавне функције начелника општинске управе Прешево, коју врши Агим Имери, који је у име наведене општине закључио наведене уговоре са именованом, постоји однос зависности, надређености и контроле, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именована Агенцију није писмено обавестила о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала, чиме је поступила супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења функционера на допуну обавештења о покретању поступка, али је утврђено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наводи именоване да није била члан комисије која је обављала послове јавних набавки, нису од утицаја, јер је у току поступка несумњиво утврђено да је именована закључивањем више уговора о привременим и повременим пословима са општином Прешево, од којих су уговори бр. 112-84 од 06.09.2018. године и бр. IV.112-20 од 07.03.2019. године закључени након покретања поступка, односно пријема обавештења о покретању поступка, и на тај начин је угрозила непристрасно вршење јавне функције, и поступила супротно одредбама чл. 27. Закона Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника СО Прешево, Арзана Бајрами закључивањем више уговора о повременим и привременим пословима са општином Прешево, као и закључивањем наведених уговора и након покретања поступка од стране Агенције, у наведеним ситуацијама угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које се последице не могу отклонити, а с обзиром да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабрана, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић

